泰國 2020 至 2027 年基礎建設公私合營（PPP）計畫
最新進展與研析

駐泰代表處經濟組

一、泰國 2020 至 2027 年基礎建設公私合營（PPP）計畫簡介

泰國政府於 2020 年公布 2020 至 2027 年基礎建設公私合營(PPP）計畫，宣示將推動 92 項 PPP 計畫，預計投資金額達 1.09 兆泰銖，盼透過促進私部門參與推動基礎建設發展。據泰國國有企業政策辦公室（SEPO）[1]去（2022）年 11 月發布最新版本之 2020 至 2027 年基礎建設 PPP 計畫書，泰國目前計畫之 PPP 已擴增至 177 項，規模約達 1.15 兆泰銖，其中 21 項列為優先計畫(High Priority)，規模約為 5,977 億泰銖；11 項列為普通計畫（Normal)，規模約為 2,404 億泰銖；85 項列為倡議（Initiative)，規模約為 3,092 億泰銖。

據本組洽詢 SEPO 有關優先計畫、普通計畫及倡議之差別獲告，該分類係 SEPO 根據各單位提供之 PPP 計畫內容與泰國 20 年國家戰略（National Strategy 2018-2037）之契合程度進行重要性排序，此外，各單位提交之 PPP 計畫內容完整性亦將影響排序。

二、PPP 計畫項目簡析

根據 SEPO 最新公布之基礎建設 PPP 計畫，鐵道運輸(佔總投資金額 44%）及道路運輸（佔總投資金額 29%）等兩大項目之投資金額即佔總投資金額過半，顯見泰國政府對陸運交通基礎建設之高度重視。

各計畫類別項目及規模整理如下：

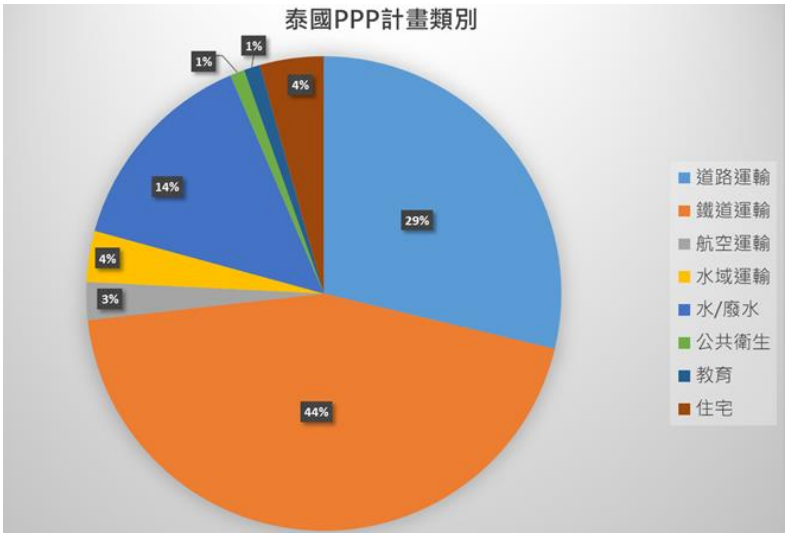
【表一、泰國 2020 至 2027 年 PPP 計畫綜覽】

項目類別	總項目規模	優先計畫	普通計畫	倡議
道路運輸	22	8	4	10
	3,292 億泰銖	298 億泰銖	1,649 億泰銖	1,345 億泰銖
鐵道運輸	15	5	10	-
	5,092 億泰銖	4,450 億泰銖	642 億泰銖	-

[1] SEPO 隸屬泰國財政部，為由總理擔任主席之公私合營政策委員會（PPP Policy Committee）之秘書單位，負責撰擬 PPP 策略計畫及跨部會協調工作。

項目	總項目	優先計畫	普通計畫	倡議
航空運輸	26	-	4	22
	294 億泰銖	-	294 億泰銖	N/A
水域運輸	10	4	1	5
	398 億泰銖	193 億泰銖	19 億泰銖	186 億泰銖
水/廢水	22	1	-	21
	1,640 億泰銖	882 億泰銖	-	758 億泰銖
能源	2	-	2	-
	3.93 億泰銖	-	3.93 億泰銖	-
通訊	1	-	-	1
	6.5 億泰銖	-	-	6.5 億泰銖
公共衛生	5	2	-	3
	112 億泰銖	99 億泰銖	-	13 億泰銖
教育	4	-	-	4
	127 億泰銖	-	-	127 億泰銖
住宅（中低收入戶、高齡族群）	8	1	2	5
	497 億泰銖	56 億泰銖	441 億泰銖	N/A
會議場地	2	-	-	2
	1,100 萬泰銖	-	-	1,100 萬泰銖

【圖一、泰國 2020 至 2027 年 PPP 計畫投資金額比例】



三、道路運輸建設

在道路運輸建設部分，8 項優先計畫內容說明如下：

（一）Bang Pa-In－Nakhon Ratchasima 城際高速公路（M6）之周圍開發

1. 簡介：旨在促進城際高速公路交通安全，Bang Pa-In－Nakhon Ratchasima 城際高速公路共有 8 個休息區（Rest Area），分為 3 種類，包括 5 處休息站（Rest Stop）、2 處服務站（Service Area）及 1 處服務中心（Service Center）。
2. 業主：泰國交通部公路局（DOH）。
3. 模式：Build - Transfer - Operate （BTO） 。
4. 規模：總投資額 32.8 億泰銖，其中私部門投資 25.7 億泰銖、公部門投資 7.07 億泰銖。
5. 期程：2021 年進行可行性研究、2023 年公開招標與決標、2024 年開始建設、2025 年開始運轉，營運期 30 年。

（二）Bang Yai－Kanchanaburi 城際高速公路（M81）之周圍開發

1. 簡介：旨在促進城際高速公路交通安全，Bang Pa-In－Nakhon Ratchasima 城際高速公路共有 3 個休息區（Rest Area），分為 2 種類，分別為 1 處休息站（Rest Stop）、2 處服務站（Service Area）。
2. 業主：泰國交通部公路局（DOH）。
3. 模式：Build - Transfer - Operate （BTO）。
4. 規模：總投資額 23.6 億泰銖，其中私部門投資 18.2 億泰銖、公部門投資 5.38 億泰銖。
5. 期程：2021 年進行可行性研究、2023 年公開招標與決標、2024 年開始建設、2025 年開始運轉，營運期 30 年。

（三）曼谷－Ban Chang 城際高速公路（M7）春武里－芭達雅路段是拉差（Si Racha）服務中心開發管理

1. 簡介：旨在促進城際高速公路交通安全，春武里－芭達雅路段靠近是拉差（Si Racha）縣設有一休息區（Rest Area）屬服務中心（Service Center）。
2. 業主：泰國交通部公路局（DOH）。

3. 模式：Build - Transfer - Operate（BTO）。
4. 規模：總投資額 29.3 億泰銖，其中私部門投資 12.5 億泰銖、公部門投資 16.8 億泰銖。
5. 期程：2021 年進行可行性研究、2023 年公開招標與決標、2024 年開始建設、2025 年開始運轉，營運期 30 年。

（四）曼谷－Ban Chang 城際高速公路（M7）芭達雅－Map Ta Phut 路段周邊開發

1. 簡介：旨在促進城際高速公路交通安全，芭達雅－Map Ta Phut 路段設有一休息區（Rest Area）屬服務站（Service Area）。
2. 業主：泰國交通部公路局（DOH）。
3. 模式：Build - Transfer - Operate（BTO）。
4. 規模：總投資額 13.1 億泰銖，其中私部門投資 9.6 億泰銖、公部門投資 3.6 億泰銖。
5. 期程：2021 年進行可行性研究、2023 年公開招標與決標、2024 年開始建設、2025 年開始運轉，營運期 30 年。

（五）Nakhon Phanom 府邊境交通中心

1. 簡介：旨在建立集裝箱/包裝貨物（Break-Bulk Cargoes）集散中心，並設立一站式服務中心，促進陸路進出口貿易。
2. 業主：泰國交通部道路交通局（DLT）。
3. 模式：Build - Transfer - Operate（BTO）。
4. 規模：總投資額 13.6 億泰銖，其中私部門投資 3.18 億泰銖、公部門投資 10.4 億泰銖。
5. 期程：2018 年進行可行性研究、2021 年公開招標與決標、2023 年開始建設、2024 年開始運轉，營運期 30 年。

（六）清萊府 Chiang Khong 縣貨運中心

1. 簡介：旨在建立集裝箱/包裝貨物（Break-Bulk Cargoes）集散中心，並設立一站式服務中心，促進陸路進出口貿易。
2. 業主：泰國交通部道路交通局（DLT）　。
3. 模式： Build - Operate - Transfer （BOT）　。
4. 規模：總投資額 22 億泰銖，其中私部門投資 3 千萬泰銖、公部門投資 21.7 億泰銖。

5. 期程：2017 年進行可行性研究、2022 年公開招標與決標、2023 年開始建設、2024 年開始運轉，營運期 15 年。

（七）素叻府貨運站

1. 簡介：旨在發展貨物集散中心，本項目占地面積約 151.5 萊，鄰近許多大型工廠及物流中心。
2. 業主：泰國交通部道路交通局（DLT）。
3. 模式： Build - Operate - Transfer（BOT）。
4. 規模：總投資額 16.6 億泰銖，其中私部門投資 5 百萬泰銖、公部門投資 16.6 億泰銖。
5. 期程：2022 年進行可行性研究、2023 年公開招標與決標、2024 年開始建設、2027 年開始運轉，營運期 30 年。

（八）普吉島 Kathu－Patong 高速公路

1. 簡介：旨在促進普吉島旅遊路線，總長 3.98 公里。
2. 業主：泰國交通部高速公路管理局（EXAT）。
3. 模式： Build - Transfer - Operate（BTO）。
4. 規模：總投資額 146.7 億泰銖，其中私部門投資 88.8 億泰銖、公部門投資 57.9 億泰銖。
5. 期程：2021 年進行可行性研究、2023 年公開招標與決標、2024 年開始建設、2028 年開始運轉，營運期 35 年。

四、鐵道運輸建設

在鐵道運輸建設部分，5 項優先計畫內容說明如下：

(一)捷運紫線工程 Tao Poon－Rat Burana（Kanchanaphisek Ring Road）

1. 簡介：旨在發展捷運紫線交通，本項目全長 23.6 公里，共有 17 個車站，包括 10 個地下站及 7 個高架站。
2. 業主：泰國交通部大眾捷運局（MRTA）。
3. 模式： Build - Transfer - Operate（BTO）。
4. 規模：總投資額 1,248 億泰銖，其中私部門投資 132.7 億泰銖、公部門投資 1,115 億泰銖。
5. 期程：2022 年進行可行性研究、2023 年公開招標與決標、2025 年開始建設、2027 年開始運轉，營運期未定。

(二)捷運橘線工程 Bang Khun Non－Min Buri（Suwinthawong）

1. 簡介：旨在發展曼谷東西部交通，本項目全長 35.9 公里，共有 28 個車站，包括 21 個地下站及 7 個高架站。
2. 業主：泰國交通部大眾捷運局（MRTA）。
3. 模式： Build - Transfer - Operate（BTO）。
4. 規模：總投資額 2,353 億泰銖，其中私部門投資 1,281 億泰銖、公部門投資 1,072 億泰銖。
5. 期程：2018 年進行可行性研究、2022 年公開招標與決標、2023 年開始建設、2025 年開始運轉，營運期 30 年。

(三)單軌工程（Monorail）捷運灰線 Watcharaphon－Thonglor

1. 簡介：旨在紓解曼谷交通，本項目將可連結綠線、橘線、黃線、棕線及粉線等 5 條捷運線，全長 16.3 公里，共有 15 個車站。
2. 業主：泰國交通部大眾捷運局（MRTA）。
3. 模式： Build - Transfer - Operate（BTO）。
4. 規模：總投資額 279 億泰銖，其中私部門投資 258 億泰銖、公部門投資 20.5 億泰銖。
5. 期程：2022 年進行可行性研究、2024 年公開招標與決標、2025 年開始建設、2030 年開始運轉，營運期 30 年。

(四)輕軌工程（Lightrail）Bang Na－蘇凡納布國際機場

1. 簡介：本項全長 19.7 公里，包括第一期工程 Bang Na－Thana City，全長 14.6 公里，設 12 站；第二期工程 Thana City－蘇凡納布國際機場，全長 5.1 公里，設立 2 站及 1 維修中心。
2. 業主：泰國內政部。
3. 模式： Build - Transfer - Operate（BTO）。
4. 規模：總投資額 393.8 億泰銖，其中私部門投資 381 億泰銖、公部門投資 11.8 億泰銖。
5. 期程：2022 年進行可行性研究、2024 年公開招標與決標、2025 年開始建設、2029 年開始運轉，營運期 30 年。

(五)單軌工程（Monorail）宋卡府合艾縣

1. 簡介：旨在發展合艾縣大眾運輸系統，以促進旅客及民眾便捷之交通服務，本項目全長 12.5 公里，設有 12 個車站。
2. 業主：泰國內政部。

3. 模式： Build - Operate - Transfer（BOT）。
4. 規模：總投資額 175.9 億泰銖，其中私部門投資 14 億泰銖、公部門投資 161.9 億泰銖。
5. 期程：2021 年進行可行性研究、2023 年公開招標與決標、2024 年開始建設、2027 年開始運轉，營運期 30 年。

五、PPP 計畫進展

根據 SEPO 去年 11 月發布之最新版 2020 至 2027 年基礎建設 PPP 計畫書，泰國政府所提出之 177 項 PPP 計畫中目前僅有 3 項計畫完成簽約（詳表二），執行效率不盡理想，經本組探詢 SEPO 官員獲告，目前 PPP 計畫執行率偏低主因受到泰國公共債務上限限制等財政因素影響。

謹查，自 2019 年起泰國政府透過擴大舉債支應 COVID-19 疫情相關紓困及振興措施，使公共債務不斷攀升，泰國政府更於 2021 年將公共債務佔 GDP 的上限從 60%調升至 70%。惟泰國政府 2023 財政年度預算為 3.18 兆泰銖，僅高出 2019 財年 6%，預算赤字為 6,950 億泰銖，亦較上個財年減少 50 億泰銖，顯示泰國政府審慎面對政府支出及債務，爰泰國政府在疫情後是否將持續採取財政擴張政策，及對 PPP 計畫之執行力，仍須觀察 5 月 14 日大選後新政府之態度。

【表二、已完成簽約之 PPP 計畫項目】

計畫項目	業主	總投資金額	預計完工日
Bang Pa-In – Nakhon Ratchasima 城際高速公路計畫（M6）	泰國交通部公路局（DOH）	62.5 億泰銖	2024
Bang Yai – Kanchanaburi 城際高速公路計畫（M81）	泰國交通部公路局（DOH）	50.1 億泰銖	2024
東部地區供水管理系統	泰國財政部	28.5 億泰銖	2022

六、小結

近年泰國政府提倡公私夥伴關係合作鼓勵私人企業參與政府工程營造，更在 2019 年通過公私夥伴關係合作法案（The Public-Private Partnership Act, PPP Act），優化相關制度，我國建造及系統服務業者，可提供工程及交通系統整合服務，特別是電子票券整合以及國道電子

收費等智慧交通系統，皆為泰國目前在交通建設政府採購案需求頗殷切的項目，如我國業者遠通電收（FETC）於 2021 年成功爭取到 M6/M81 高速公路 PPP 案之電子收費系統分包標案，提供創新的電子收費系統與交控系統整合設計、建置與輔導維運。然而，泰國政府所提出之 177 項 PPP 計畫中目前僅有 3 項實際完成簽約，執行率不盡理想，後續發展仍需觀察泰國新任政府對基礎建設發展之支持力度。

七、參考資料：

- 泰國國家企業政策辦公室（SEPO）：https://ppp.sepo.go.th/contents/79
- 曼谷郵報 2023 年 1 月 10 日新聞：https://www.bangkokpost.com/business/2479352/thailands-cabinet-approves-100bn-budget-for-2024-fiscal-year
- 曼谷郵報 2023 年 1 月 5 日新聞：https://www.bangkokpost.com/business/2475524/fiscal-2024-budget-wins-approval-of-state-agencies